
Universidad del Salvador

Instituto de Drogadependencia

**"Análisis y Elaboración de Propuestas
en torno a los Recursos Institucionales
para la Prevención y Asistencia de las
Adicciones en la Provincia de San Luis."**



Tesis de Maestría

Septiembre 2005

Lic. Ana B. Quiroga

**Director: Dr. Guillermo Fernández
Asesor: Lic. Ernesto Spagnoli**

A mis hermanos, Cesar y Virginia, por tanta paciencia;

A mi familia Ruben y Angelina por acompañarme en el esfuerzo;

A Rosita Maida a quien recuerdo con afecto y cariño;

Y a mi madre por sostenerme siempre.

*Agradezco especialmente a Marita Mazzarino, Presidenta de La Fundación de
Acción Social, y al Instituto Germán Ave Lallermant - Gobierno de la Provincia
de San Luis.*



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Índice

Consideraciones iniciales.....	5
Introducción.....	6
1. Base conceptual para pensar nuestro problema de estudio.....	8
1. Sobre la drogadicción como problema de nuestra época.....	9
2. La complejidad como mirada.....	10
3. Una aproximación conceptual a la prevención.....	12
2. Un contexto particular: relevamiento de datos en la provincia de San Luis.....	14
Educación.....	16
Salud.....	24
Seguridad.....	32
Justicia.....	40
Ciudadanía y Comunidad.....	56
Conclusiones parciales.....	61
3. Análisis de datos.....	63
1. Educación.....	65
1.1 Algunas interpretaciones.....	65
1.2 Ideas para una propuesta de intervención.....	74
2. Salud.....	75
2.1 Algunas interpretaciones.....	75
2.2 Ideas para una propuesta de intervención.....	80

3. Seguridad.....	81
3.1 Algunas interpretaciones.....	81
3.2 Ideas para una propuesta de intervención.....	83
4. Justicia.....	86
4.1 Ideas para una propuesta de intervención.....	86
5. Ciudadano y Comunidad.....	91
5.1 Algunas interpretaciones.....	91
5.2 Ideas para una propuesta de intervención.....	95
4. Para pensar estrategias de intervención comunitaria.....	97
4.1 Una aproximación a la idea de red.....	98
4.2 Red de prevención educativa.....	104
5. Bases sobre las que apoyamos nuestra propuesta.....	110
1. Oficina de Coordinación de Gestión.....	113
1.1 Área de Asesoramiento Técnico Legal.....	113
1.2 Área de Articulación de Políticas y Acciones.....	114
2. Proyecto de reforma de las Leyes de Educación Nro. 4947 y nro. 5128 de la Provincia de San Luis.....	116
3. Programa la Comunidad educativa en prevención.....	124
3.1 Proyecto de capacitación Docente: "Nuevos Desarrollos en Educación para la Prevención de Problemáticas Psicosociales".....	124
3.2 Proyecto de la Medida Educativa.....	128

6. Síntesis de la propuesta130

7. Bibliografía..... 133



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Consideraciones iniciales

En la presentación de la problemática, conviene plantear que la inquietud sobre la cual se asienta la construcción de este trabajo de investigación se centra en el interés por investigar las posibilidades de intervención frente a las adicciones y sus efectos en la vida social.

Puede decirse que el propósito general que orienta la investigación, gira en torno de la descripción y análisis de datos proporcionados por las instituciones y programas de gobierno, respecto a la magnitud del problema de las adicciones en San Luis, sus principales relaciones con otros problemas sociales y los recursos que se disponen para definir criterios que orientan la intervención.

En nuestra opción de abordaje se toma como punto de partida una aproximación a las áreas consideradas clave en la atención al problema que nos ocupa ya sea desde la asistencia terapéutica, el abordaje legal, la prevención, etc.

En este sentido es posible plantearse una indagación que permita el acceso a la complejidad de relaciones que determinan la emergencia y sostenimiento del problema como así también de los caminos para su solución. Es decir que nos motiva fundamentalmente un intento de contextualización del problema con vistas al diseño de estrategias capaces de articular lo existente, fortaleciéndolo y promoviendo nuevas formas.

Así planteado, el tema de interés que esbozamos se aproxima a un campo de problemas y a líneas de análisis en particular; pero también es justo reconocer que abre diversos interrogantes y posibles líneas de acción.

Introducción

En el marco de la civilización actual el problema de la drogadicción adquiere dimensiones crecientes, ha dejado de ser un riesgo específico de algunas capas sociales marginadas para infiltrarse gradualmente en la sociedad toda.

San Luis, no es ajeno a este contexto. Las adicciones constituyen un problema en relación con otros conflictos sociales que lesiona las garantías de seguridad individual y social y causa grandes perjuicios a la salud, debilitando al mismo tiempo la calidad de vida personal, familiar y el bienestar de la comunidad.

Es preciso enunciar que consecuentemente con esta expansión de la problemática se han desarrollado distintas investigaciones concernientes al tema; pero a pesar de la abundante literatura y de toda la sofisticación metodológica que puede encontrarse en la investigación, no son muchos los autores que desarrollen análisis rigurosos a cerca de los posibles recursos capaces de definir y orientar la prevención y asistencia.

Se pretende en primera instancia, contextualizar la problemática pero sin obviar la conexión entre teoría y praxis. Luego, para la tarea de análisis y recolección de datos se tomó como criterio la diferenciación de las áreas de gobierno que presentan mayor vinculación con el problema de estudio, y en cada una de estos ambientes se localizaron las instituciones y/o programas que constituyen las fuentes de información.

La apuesta central de este trabajo radica en diseñar una propuesta integral orientada a dar respuestas en prevención y asistencia frente a la problemática de las adicciones.

Mientras que de manera más específica se pretende:

1) Conocer y analizar los recursos institucionales existentes en la Provincia de San Luis relacionados a la prevención y asistencia de las adicciones.

2) Elaborar las bases para generar un proyecto tendiente al fortalecimiento de las capacidades de acción de grupos e instituciones que intervienen en la problemática de las adicciones.

Finalmente con la realización de esta investigación se espera contribuir al campo de estudio de las adicciones desde una mirada integral y poniendo énfasis en las posibilidades institucionales para la satisfacción de las necesidades que expresa la comunidad.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

1.

**Base conceptual para pensar nuestro
problema de estudio**



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

1.1 Sobre la drogadicción como problema de nuestra época

A partir de la mitad del siglo XX y especialmente en el transcurso de éste siglo XXI, el problema de la droga adquirió otras proporciones, ya no está relacionado solamente al individuo, sino que asumió una dimensión social, y además la patología es de toda la sociedad.

En esta era de “pos modernidad” aparece como un rasgo dominante la denominada cultura tóxica, en ella adolescentes y jóvenes emergen como hijos naturales de éste tipo de cultura, y la subjetividad encuentra en su ámbito un escenario de formación.

La crisis que instala la posmodernidad, implica la pérdida de los actores sociales tradicionales que protagonizaron la modernidad y consecuentemente una ruptura de las cadenas de mediaciones que socializaron al ser humano, como la familia, comunidades barriales etc.

El hombre se relaciona en una trama de vínculos, desde niño necesita de vínculos especialmente fuertes, que son verdaderas redes de apoyo y sostén para el crecimiento. Este es el sistema más próximo que nos recibe, pero además hay macrosistemas que inciden en nuestro comportamiento.

Hoy se habla de redes virtuales, comunicaciones, dentro de la civilización telemática, hay redes de producción, redes ecológicas, etc. Estas redes son un elemento de intercambio diario en nuestras vidas.

Estas redes están en una movilidad permanente y deben estar interrelacionadas.

Podríamos definir el concepto de red social retomando a Elina Nora Dabas (2000) quién la define como un proceso de construcción permanente tanto individual como colectivo. En este punto diríamos que es un sistema abierto que a través de un intercambio dinámico entre sus integrantes y con integrantes de otros grupos sociales, posibilita la potencialización de los recursos que poseen.

Cada miembro de una familia, de un grupo o de una institución se enriquece a través de las múltiples relaciones que cada uno de los otros desarrolla.

Los diversos aprendizajes que una persona realiza se potencian, cuando son socialmente compartidos en procura de solucionar un problema común.

El ser humano crece, en este macrosistema que lo estimula desde el hogar, y a través de la masa de información que recibe: en la escuela, internet, en los avances de la comunicación y los transportes, en los cambios laborales permanentes de los padres, modelos sociales, etc.

1.2 La complejidad como mirada

Si bien es cierto que todo lo humano está atravesado por la cultura en una imbricación indisoluble con lo psicológico y lo biológico, pensamos que en la drogadicción dicha imbricación adquiere una particularidad tal que hace que podamos considerarla en este sentido paradigmática. Entendemos adicción a droga como un complejo proceso que se sostiene sobre una intrincada urdimbre de factores biológicos, psicológicos y socio-culturales.

Dicha complejidad convoca a la interdisciplina para que desde la concurrencia de distintos saberes dicho proceso pueda ser interrogado.

Utilizamos esta noción de complejidad en el sentido de Morin : “designamos algo que, no pudiendo realmente explicar vamos a llamar complejo. Por eso es que si no existe un pensamiento complejo, este no sería un pensamiento capaz de abrir todas las puertas, sino un pensamiento donde estará siempre presente la dificultad”.

En las opciones de intervención frente al problema de las adicciones, no deberíamos repetir teorías y prácticas - quedar sujetos “adictivamente” - .Más bien, debemos ser capaces de tolerar nuestras limitaciones, incertidumbres y enigmas para desde allí construir nuevos diálogos. Gobernados por un pensamiento compartimentado y disciplinario que obedezca en forma exclusiva a un paradigma que rige a nuestros pensamientos y concepciones según los principios de disyunción, la separación y reducción, sería imposible pensar este problema, desde sus condiciones sociales hasta el propio sujeto y su vulnerabilidad.

Una sociedad que se presenta compleja para su análisis e interpretación produce una sensación bastante certera de inaccesibilidad. Si a esto se le suma el incremento de los problemas sociales, como así también la emergencia de otros acontecimientos que hacen ver la aparición de hechos novedosos, en muchos casos inesperados, la situación para el análisis e intervención en lo social se torna sumamente dificultosa y desafiante: acontecimientos que muchas veces son impredecibles van a traer como consecuencia una nueva visión y construcción de los problemas sociales y nuevas formas de expresión del padecimiento, lo cual genera una gran sensación de incertidumbre.

Las características de las crisis, en especial en relación con el aumento de fracturas de lo social, implica la aparición de mas y nuevos malestares que son acompañados por un fuerte derrumbe de las certezas que parecían conseguidas para siempre y que funcionaban como puntos de apoyo para la construcción de proyectos futuros. En definitiva es cada vez mas dificultoso aprehender lo social; la sociedad se torna casi indescifrable y esta circunstancia interroga en forma permanente a la intervención y pone en cuestión , especialmente, la dirección que la misma debe seguir. Por esta razón, las acciones de prevención y/o tratamiento en relación con las adicciones u otro tipo de patología social requieren, como condición necesaria, un trabajo de conocimiento de la realidad.

1.3 Una Aproximación Conceptual a la prevención

Se entiende por Prevención el conjunto de estrategias que una comunidad particular (social, institucional, etc.) practica para anticiparse prospectivamente a la aparición de fenómenos no deseados (los usos inadecuados de drogas, en el caso que nos ocupa), a fin de evitarlos y reducirlos. La prevención como objetivo, es la promoción de un estilo de vida que logre personas y grupos humanos que conforman la comunidad, menos proclives a involucrarse en relaciones problemáticas con las drogas. Este es un objetivo importante a la hora de considerar la actualidad de Argentina que parece no dejar de estar marcada por las manifestaciones de viejas y nuevas crisis y donde emergen con cierta turbulencia y serios conflictos en nuestra sociedad.

Algunos criterios generales de la prevención: